
Allegato n. 1 al verbale n. 5 del 30 maggio 2025

“RELAZIONE AL CONTO CONSUNTIVO PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2024”

Il Conto Consuntivo per l'esercizio finanziario 2024 predisposto dal Direttore Generale dell'ENEA è stato trasmesso al Collegio dei Revisori, per il relativo parere di competenza, con Prot. ENEA/2025/0033291/DIRGEN del 13/05/2025.

La gestione amministrativa, contabile e finanziaria dell'ENEA è disciplinata dal nuovo Regolamento di Amministrazione, Contabilità e Finanza, approvato con Delibera n. 27/2024/CA del 30 maggio 2024 e successiva Delibera n. 44/2024/CA del 30 ottobre 2024.

È da precisare, inoltre, che l'ENEA dovrà dotarsi a regime, in attuazione dell'articolo 10, comma 1 del decreto legislativo n. 218/2016, di un sistema contabile economico-patrimoniale, a seguito di un periodo transitorio nel quale mettere a punto le necessarie procedure di attuazione e la riprogettazione e lo sviluppo del sistema informatico di supporto.

Al momento, la contabilità dell'ENEA è uniformata a quella delle Amministrazioni pubbliche che adottano la contabilità finanziaria di cui al decreto legislativo n. 91/2011, ai successivi decreti attuativi del predetto provvedimento e per quanto concerne gli schemi di bilancio a quelli di cui al decreto del Presidente della Repubblica n. 97/2003, in coerenza con la serie storica di bilanci degli ultimi anni, approvati dal Ministero vigilante MASE, nonché oggetto di controllo ex art.12 della L. 21/03/1958, n. 259.

Con richiamo all'articolo 44 al Regolamento di Amministrazione, finanza e contabilità, il Rendiconto generale 2024 si compone dei seguenti documenti:

- Conto del bilancio;
- Stato patrimoniale;
- Conto economico;
- Nota integrativa.

Sono allegati al bilancio:

- la Situazione Amministrativa;
- la Relazione sulla gestione;
- il Piano degli indicatori, dei risultati attesi e rapporto sui risultati di bilancio;
- il Prospetto riepilogativo delle spese in Missioni e Programmi;
- il Prospetto, sottoscritto dal Legale rappresentante e dal Responsabile finanziario, attestante l'importo dei pagamenti relativi alle transazioni commerciali effettuate dopo la scadenza dei termini previsti;
- la Relazione di conciliazione tra contabilità e rilevazione SIOPE.

1. PREMESSA

Il Conto del bilancio è articolato per Centri di responsabilità, coincidenti con i Dipartimenti, le Direzioni, la Direzione di vertice, l'Unità Tecnica Antartide, l'Istituto di Radioprotezione, l'Unità Relazione e Comunicazione e la Sezione Analisi e Scenari del Sistema Energetico ed Economico, per via dell'importante ruolo strategico che rivestono le attività di queste ultime quattro Unità nel quadro generale programmatico dell'ENEA.

I dati finanziari sono quindi articolati secondo i Centri di Responsabilità prima elencati, mentre il Conto economico è unico per tutta l'Agenzia.

La base dei dati del Rendiconto gestionale e quindi del Rendiconto decisionale è costituita dalle "commesse", che rappresentano nella contabilità finanziaria il riferimento per l'imputazione, per conti, delle entrate e delle uscite nel sistema di contabilità EUSIS.

Con riferimento alla struttura ed al contenuto, il conto consuntivo è stato predisposto in conformità al Regolamento di contabilità dell'Agenzia ed alla normativa vigente in materia (D.P.R. n. 97/2003).

Dalla documentazione fornita risulta che l'Agenzia ha provveduto alla redazione del prospetto riepilogativo nel quale viene riassunta la spesa classificata in base alle missioni ed ai programmi individuati applicando le prescrizioni contenute nel D.P.C.M. 12 dicembre 2012 e le indicazioni di cui alla Circolare del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato n. 23 del 13 maggio 2013.

Inoltre - in conformità a quanto previsto dal citato D.P.C.M. 18 settembre 2012 - è stato redatto, il piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio ed è stato adottato il piano dei conti integrato di cui al D.P.R. n. 132/2013.

2. ANALISI DEI PRINCIPALI DATI DEL CONTO CONSUNTIVO

Il Collegio riepiloga di seguito i dati finanziari salienti come riportati nel Conto Consuntivo, posto al suo vaglio, rispetto ai cui dati sono stati effettuate delle verifiche mediante apposite analisi campionarie.

Le previsioni iniziali delle entrate e delle uscite correnti, pari rispettivamente ad euro 307.678.329 ed euro 285.540.717, sono conformi con quelle indicate nel bilancio di previsione 2024 ed hanno subito complessivamente variazioni in aumento rispettivamente per euro 63.549.269 e per euro 103.376.340.

Le entrate e spese in conto capitale previste nel documento previsionale, rispettivamente pari ad euro 69.700.000 ed euro 169.856.639 hanno subito entrambe una diminuzione di euro 17.000.000 (entrate) e di euro 7.240.216 (spese).

Entrate	Previsione iniziali anno 2024	Variazioni (+/-)	Previsione definitiva anno 2024	Somme accertate anno 2024	Riscosse in conto competenza anno 2024	Rimasti da riscuotere in conto competenza anno 2024	Diff. % accertame nti- previs. iniz.
Entrate correnti- Titolo I	307.678.329	63.549.269	371.227.598	351.046.060	287.082.620	63.963.441	14,10%
Entrate conto capitale - Titolo II	69.700.000	-17.000.000	52.700.000	50.847.971	50.847.971	0	-27,05%
Gestioni speciali - Titolo III	21.000.000	0	21.000.000	35.442.940	35.436.196	6.744	68,78%
Partite Giro - Titolo IV	79.000.000	0	79.000.000	69.766.026	69.723.983	42.044	-11,69%
Totale Entrate Ente	477.378.329	46.549.269	523.927.598	507.102.997	443.090.769	64.012.228	6,23%

Entrate	Previsione iniziale anno 2024	Variazioni (+/-)	Previsione definitiva anno 2024	Somme impegnate anno 2024	Pagamenti in conto competenza anno 2024	Rimasti da pagare in conto competenza anno 2024	Diff.% impegni - previs. iniz.
Uscite correnti-Titolo I	285.540.717	103.376.340	388.917.057	320.196.796	280.283.610	39.913.186	12,14%
Uscite in conto capitale - Titolo II	169.856.639	-7.240.216	162.616.423	116.676.119	63.063.037	63.613.082	-31,31%
Gestioni speciali - Titolo III	21.000.000	0	21.000.000	35.442.940	29.497.705	5.945.235	68,78%
Partite di giro - Titolo IV	79.000.000	0	79.000.000	69.766.026	61.461.956	8.304.070	-11,69%
Totale Uscite Ente	555.397.356	96.136.124	651.533.480	542.081.882	424.306.309	117.775.573	-2,40%

Il Rendiconto generale presenta, quindi, un disavanzo di competenza di 34.978.885, pari alla differenza tra le entrate accertate (507.102.997 euro) e le spese impegnate (542.081.882 € euro).

Il differenziale negativo di competenza pari a 34.979 migliaia di euro (al lordo delle insussistenze) è attribuito, prevalentemente all'utilizzo nell'esercizio 2024 delle risorse vincolate al trasferimento in favore della Fondazione Enea Tech e Biomedical ("Fondazione") dell'importo di euro 75.860 migliaia di euro, come nel seguito rappresentato:

Disavanzo di competenza
(Spese coperte dall'Avanzo vincolato)
(dati in migliaia di euro)

	Consuntivo 2024
Disavanzo di competenza	- 34.979
Spese coperte dall'Avanzo	
Spese di personale (Fondi contrattazione integrativa)	48
Spese personale per liquidazione dipendenti in quiescenza (a valore del Fondo TFR/TFS)	17.747
Spese personale per erogazione incentivi tecnici (a valore del Fondo incentivi tecnici)	79
Trasferimento Enea Tech	75.860
	93.734
Avanzo di competenza	58.755

Pertanto, al lordo dell'utilizzo delle risorse vincolate all'Avanzo, il risultato di competenza risulta positivo per 58.755 migliaia di euro.

Sotto un'altra prospettiva, in un'ottica di confronto intertemporale con il precedente anno finanziario, i dati sono riassunti nelle seguenti tabelle.

Entrate	Anno finanziario 2024			Anno finanziario 2023			Diff. % ((B-E)/E)
	Residui (A)	Competenza (B)	Cassa (Totale incassi Ente) (C)	Residui (D)	Competenza (E)	Cassa (Totale incassi Ente) (F)	
Entrate correnti- Titolo I	159.220.783	351.046.080	330.889.814	142.506.041	329.243.361	302.680.551	6,62%
Entrate conto capitale - Titolo II	5.400	50.847.971	50.847.971	5.400	101.072.163	101.072.163	-49,89%
Gestioni speciali - Titolo III	34.216	35.442.940	35.471.775	63.050	48.564.647	48.529.068	-27,02%
Partite Giro - Titolo IV	7.835.328	69.766.026	69.836.641	8.085.956	76.391.784	71.766.187	-8,67%
Totale Entrate Ente	167.095.727	507.102.997	487.046.000	150.660.447	555.271.954	524.047.969	-8,67%
Avanzo amministrazione utilizz.	0	34.978.885	40.052.981	0	-75.077.041	-117.382.768	-146,59%
Totale a pareggio	167.095.727	542.081.882	527.098.981	150.660.447	480.194.913	406.665.201	12,89%

Entrate	Anno finanziario 2024			Anno finanziario 2023			Diff. % ((B-E)/E)
	Residui (A)	Competenza (B)	Cassa (Totale pagamenti Ente) (C)	Residui (D)	Competenza (E)	Cassa (Totale pagamenti Ente) (F)	
Uscite correnti-Titolo I	57.479.341	320.196.796	327.637.765	69.095.437	279.429.151	253.106.894	14,59%
Uscite in conto capitale - Titolo II	83.072.281	116.676.119	75.142.026	41.874.288	75.808.972	53.692.030	53,91%
Gestioni speciali - Titolo III	10.359.200	35.442.940	48.629.666	23.545.926	48.564.647	35.216.776	-27,02%
Partite di giro - Titolo IV	14.459.650	69.766.026	75.689.524	20.383.147	76.391.784	64.649.500	-8,67%
Totale Uscite Ente	165.370.472	542.081.882	527.098.981	154.898.799	480.194.554	406.665.201	12,89%
Avanzo amministrazione utilizz.	0	-34.978.885	-40.052.981	0	75.077.401	117.382.768	-146,59%
Totale a pareggio	165.370.472	507.102.997	487.046.000	154.898.799	555.271.955	524.047.969	-8,67%

Totale Entrate Accertate	507.102.997
Totale Uscite Impegnate	542.081.882
Avanzo/Disavanz di competenza	-34.978.885

L'avanzo di amministrazione a fine 2024 comprensivo delle risorse vincolate è pari a 1.035.444 migliaia di euro.

La parte vincolata di tale avanzo è pari a 942.912 migliaia di euro ed è così composta:

- Fondi per incentivazioni e rinnovi contrattuali per 11.520 migliaia di euro;
- Trasferimenti in conto capitale da MISE “Fondo Trasferimento Tecnologico” per la Fondazione ENEA-Tech di 424.140 migliaia di euro;
- Avanzo vincolato al progetto DTT di 247.401 migliaia di euro;
- Avanzo vincolato alle attività tecnico-scientifiche per 66.842 migliaia di euro;
- Avanzo vincolato ai benefici ai dipendenti di natura assistenziale e sociale per 938 migliaia di euro;
- Avanzo vincolato al Fondo conto terzi per 287 migliaia di euro;
- Avanzo vincolato al Fondo per incentivi per funzioni tecniche ex art. 113 D.lgs. 50/2016 per 3.340 migliaia di euro relativo agli anni 2019-2023;
- Avanzo vincolato al Fondo Trattamento di Fine Rapporto (TFR/TFS) di 161.255 migliaia di euro per la parte non coperta dalle polizze ex INA presenti nell’attivo dello Stato Patrimoniali tra i crediti immobilizzati;
- Avanzo vincolato a garanzia del progetto European Battery Innovation (EuBatin) – IPCEI Batterie 2 per 4.646 migliaia di euro;
- Avanzo vincolato a garanzia del progetto “Materiali di nuova generazione per celle fotovoltaiche tandem” – GoPV per 976 migliaia di euro;
- Avanzo vincolato per rischi assicurativi (Elini) per 2.822 migliaia di euro;
- Avanzo vincolato a valere sulle risorse di cui al Decreto di riparto risorse per ricercatori e tecnologi ai sensi del DPCM del 25 giugno 2024 a seguito della previsione di bilancio della Legge 213/2023 per 8.485 migliaia di euro;
- Avanzo vincolato per cause legali in corso per 10.263 migliaia di euro.

L'avanzo di amministrazione, al netto delle risorse vincolabili, è di 92.532 migliaia di euro rispetto a circa 69.122 migliaia di euro registrati nell'esercizio 2023.

La situazione di cassa evidenzia il seguente saldo al 31 dicembre 2024:

Prospetto riepilogativo dati di cassa (Art. 13, c. 1, L. n. 243/2012)	Anno 2024
Descrizione	Importi (euro)
Saldo cassa iniziale	1.073.771.756
Riscossioni	487.046.000
Pagamenti	527.098.981
Saldo finale di cassa	1.033.718.775

3. ESAME DELLA GESTIONE DI COMPETENZA

3.1 Entrate Correnti

Le entrate correnti accertate, al netto delle partite di giro, sono costituite da:

Entrate	Accertamenti 2024	Accertamenti 2023
Entrate derivanti da trasferimenti correnti	309.920.339	277.978.210
Altre Entrate	41.125.721	51.265.151
Totale Entrate Correnti	351.046.060	329.243.361

3.2 Entrate in conto capitale

Le entrate in conto capitale sono rappresentate nella seguente tabella:

Entrate	Accertamenti 2024	Accertamenti 2023
Entrate da alienazione di beni patrimoniale e Riscossione di crediti	838.937	1.072.163
Entrate derivanti da Trasferimenti in conto capitale	9.033	0
Accensione di Mutui	50.000.000	100.000.000
Totale Entrate in conto capitale	50.847.971	101.072.163

3.3 Uscite correnti

Le uscite correnti sono dettagliate di seguito:

Uscite Correnti - Titolo I	Impegni 2024	Impegni 2023
Funzionamento	206.348.674	224.578.100
Interventi diversi	113.848.122	54.851.051
Oneri comuni	0	0
Accantonamenti al TFR ed altri fondi	0	0
Totale Uscite Correnti	320.196.796	279.429.151

3.4 Uscite in conto capitale

Le **uscite in conto capitale** sono rappresentate nella seguente tabella:

Uscite in conto capitale - Titolo II	Impegni 2024	Impegni 2023
Investimenti	98.813.087	55.755.225
Oneri comuni	0	0
Indennità di anzianità e simili	17.863.032	20.053.747
Totale Uscite in conto capitale	116.676.119	75.808.972

3.5 Partite di giro

Le partite di giro e contabilità speciali, che risultano in pareggio, hanno un ammontare complessivo di accertamenti nell'anno **di euro 105.208.966** e riguardano le entrate e le uscite derivanti dall'attività dell'ente in qualità di sostituto d'imposta, ovvero per conto di terzi, le quali costituiscono al tempo stesso un debito ed un credito per l'Ente, nonché le somme amministrate al cassiere e ai funzionari ordinatori e da questi rendicontate o rimborsate.

4. SITUAZIONE AMMINISTRATIVA

La situazione amministrativa, come esposto nella tabella che segue, evidenzia il saldo di cassa iniziale, gli incassi ed i pagamenti dell'esercizio, il saldo di cassa alla chiusura dell'esercizio, il totale delle somme rimaste da riscuotere, di quelle rimaste da pagare e il risultato finale di amministrazione, che ammonta ad euro **1.035.444.280**.

Fondo di cassa al 1° gennaio 2024			1.073.771.756
	in c/residui	in c/competenza	
RISCOSSIONI	43.955.231	443.090.769	487.046.000
PAGAMENTI	102.792.672	424.306.309	527.098.981
Fondo di cassa al 31 dicembre 2024			1.033.718.775
RESIDUI ATTIVI	103.083.499	64.012.228	167.095.727
RESIDUI PASSIVI	47.594.899	117.775.323	165.370.222
Avanzo al 31 dicembre 2024			1.035.444.280

Il citato avanzo di amministrazione trova riscontro dalla verifica effettuata come esposto nella tabella seguente:

Descrizione importo	Importo
Avanzo di amministrazione esercizio precedente	1.069.533.404
Accertamenti dell'anno	507.102.997
Impegni dell'anno	542.081.632
Insussistenze per residui attivi annullati	3.621.717
Insussistenze per residui passivi annullati	4.511.227
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2024	1.035.444.280

5. GESTIONE DEI RESIDUI

5.1. RESIDUI ATTIVI

I residui attivi esposti in sede di Rendiconto generale 2023 sono stati, al lordo delle partite di giro e contabilità speciali, pari a circa 150.660 migliaia di euro.

Nell'esercizio 2024 sui predetti residui sono stati incassati 43.955 migliaia di euro e sono stati effettuati annullamenti per 3.621 migliaia di euro. Inoltre, nel 2024, sono stati prodotti nuovi residui per 64.012 migliaia di euro, per cui il loro ammontare al 31 dicembre 2024 è pari a 167.096 migliaia di euro, con un differenziale rispetto all'anno precedente di 16.435 migliaia di euro.

5.2. RESIDUI PASSIVI

I residui passivi esposti nel Rendiconto generale 2023 sono stati, al lordo di partite di giro e contabilità speciali, pari a circa 154.899 migliaia di euro.

Nell'anno 2024 sono stati effettuati sui predetti residui pagamenti per 102.793 migliaia di euro e sono stati effettuati annullamenti per 4.511 migliaia di euro. Inoltre, nel 2024, sono stati prodotti nuovi residui per 117.775 migliaia di euro, per cui il loro ammontare al 31 dicembre 2024 è pari a 165.370 migliaia di euro, con una differenza sull'esercizio precedente di 10.471 migliaia di euro.

I residui annullati si riferiscono ad impegni per i quali si è avuto modo di riscontrare l'assenza dei presupposti che ne avrebbero dovuto determinare il pagamento, oppure non sono state confermate, per quelli attivi, le previsioni di entrata.

	Residui iniziali a)	Annullati b)	Incassati/pagati c)	Nuovi residui d)	Residui finali (a-b-c+d)	Variazioni	Variazioni %
Residui attivi	150.660.447	3.621.717	43.955.231	64.012.228	167.095.727	16.435.280	10,91%
Residui passivi	154.898.799	4.511.227	102.792.672	117.775.323	165.370.222	10.471.424	6,76%

Il Direttore Generale, infine, vista l'esigenza di attuare una efficace azione di monitoraggio dei residui attivi e passivi, ha istituito con Determinazione n. 2/2025/DIRGEN del 9 gennaio 2025 un Gruppo di Lavoro (GdL) per la "Ricognizione dei residui attivi e passivi ENEA", al fine di analizzare i residui, nonché di valutare le azioni da porre in essere ai fini della riscossione dei crediti spettanti, dell'eventuali compensazioni tra le Parti e dell'eventuale proposta di annullamento dei residui da condividere con lo stesso organo di controllo.

Il predetto GdL è formato dalle/dai dipendenti della Direzione Amministrazione, Bilancio e Finanza (ABF) - Direzione di riferimento - e dalle/dai dipendenti delle Unità Organizzative (Dipartimenti) interessate/interessabili a vario titolo e livello, anche allo scopo di riscontrare la documentazione tecnica che, per ragioni di continuità programmatica, dovrebbe essere rimasta nei rispettivi ambiti.

La ricognizione sui residui attivi e passivi ha l'obiettivo di individuare quelli da ricondursi ai crediti certi, liquidi ed esigibili, nonché relativi ai debiti in essere, anche nella prospettiva del passaggio alla contabilità economico-patrimoniale, che non può prescindere da una rappresentazione puntuale anche per quanto riguarda la situazione creditoria e debitoria dell'Ente.

Le risultanze del lavoro del GdL hanno trovato riflesso nel bilancio per l'esercizio finanziario 2024.

Il Collegio dei Revisori prende atto dell'inserimento all'interno del documento di Bilancio della situazione dei residui attivi al 31/12/2024 legati ai programmi PNRR che ammontano complessivamente a 75 milioni di euro, di cui 39 milioni di euro generati nell'esercizio di competenza 2024 e 36 milioni di euro riferiti ad esercizi precedenti.

Il Collegio, pur apprezzando il miglioramento della situazione dei residui nel suo complesso, raccomanda – come già fatto in sede di analoga analisi effettuata lo scorso anno – una costante azione di monitoraggio dei crediti e dei debiti e, anche alla luce della verifica effettuata, tenuto conto della numerosità delle partite residuali esistenti a bilancio che ne hanno determinato un esame solo campionario, evidenzia la necessità di una scrupolosa attuazione delle misure e verifica dei necessari presupposti legittimanti l'istituzione ed il mantenimento di residui attivi e passivi in bilancio.

6. SITUAZIONE PATRIMONIALE E CONTO ECONOMICO

La situazione patrimoniale dell'Ente viene rappresentata nella seguente tabella:

ATTIVITA'	Valori al 31/12/2024	Valori al 31/12/2023
A) Crediti verso lo Stato		
B) Immobilizzazioni:	687.185.981	621.423.436
C) Attivo circolante:	1.202.075.563	1.225.908.085
D) Ratei e Risconti:	4.233.000	8.858.299
TOTALE ATTIVITA'	1.893.494.544	1.856.189.820
PASSIVITA'		
A) Patrimonio netto	653.518.683	651.703.574
B) Contributi in conto capitale	154.292.833	133.491.344
C) Fondi per rischi ed oneri	24.671.900	14.047.007
D) Trattamento di fine rapporto di lavoro subordinato	179.697.156	185.216.308
E) Residui passivi (Debiti)	839.510.471	854.898.799
F) - Ratei e risconti	41.803.501	16.832.788
TOTALE PASSIVITA'	1.239.975.861	1.204.486.246
TOTALE PASSIVO + NETTO	1.893.494.544	1.856.189.820

Il **conto economico** dell'Ente evidenzia i componenti positivi e negativi della gestione secondo criteri di competenza economica e presenta i seguenti valori:

	31/12/2024	31/12/2023
Valore della produzione	305.444.720	331.443.442
Costi della produzione	292.369.882	321.784.316
Differenza tra valore e costi della produzione	13.074.838	9.659.127
Proventi ed oneri finanziari	-1.636.941	-247.876
Rettifiche di valore	0	0
Risultato prima delle imposte	11.437.897	9.411.250
Imposte dell'esercizio	9.622.788	9.346.122
Avanzo - Disavanzo Economico	1.815.109	65.128

Le risultanze del conto economico 2024 evidenziano pertanto un **avanzo di 1.815.109 euro**.

7. PRINCIPALI ATTIVITA' DI VIGILANZA EFFETTUATE DAL COLLEGIO DEI REVISORI NEL CORSO DELL'ESERCIZIO 2024

Nel corso dell'esercizio 2024, il Collegio dei Revisori si è riunito 18 volte, anche alla presenza del Magistrato della Corte dei conti delegato titolare al controllo sulla gestione finanziaria dell'Ente ex art. 12 della Legge 21 marzo 1958, n. 259.

Alle riunioni del Collegio, non di rado, sono intervenuti il Direttore Generale dell'Agenzia ed altri dirigenti e funzionari dell'Ente, tempo per tempo per fornire chiarimenti ed informazioni utili all'espletamento delle attività di controllo. Il Collegio è stato supportato dal Servizio Segreteria Organi di Controllo e Rapporti Societari, che il Collegio ringrazia, unitamente a dirigenti e funzionari intervenuti, per l'apprezzata disponibilità ed il concreto supporto offerti.

Il Collegio ha verificato che l'attività dell'organo di governo e del management dell'Ente si sia svolta in conformità alla normativa vigente, partecipando con almeno un suo componente a tutte le riunioni del Consiglio di amministrazione ed eseguendo verifiche campionarie sugli atti dell'Amministrazione (determinazioni del Direttore Generale e determinazioni dei dirigenti a capo di strutture dell'Ente).

Il Collegio ha svolto con regolarità le verifiche di cassa, effettuando le necessarie riconciliazioni con i saldi dell'Istituto cassiere e di Banca d'Italia, esaminando a campione mandati e reversali ed i residui attivi e passivi e verificando, altresì, la regolarità dei versamenti fiscali e previdenziali.

Inoltre, in attuazione delle prescrizioni normative e delle circolari emanate in materia, in particolare dal Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, tenuto conto della valenza attribuita al miglioramento dell'indice di pagamento dei debiti commerciali, quale riforma prevista dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, il Collegio ha monitorato, anche attraverso un'attività di sensibilizzazione e specifici campionamenti, l'andamento trimestrale dell'indice medesimo.

Al riguardo, si evidenzia come si sia registrato un significativo miglioramento nel corso del 2024, atteso che l'indice annuale di tempestività, da un valore già in sé positivo (+ 0,09 giorni di ritardo al 31.12.2023) è ulteriormente migliorato (-7,43 giorni di ritardo al 31.12.2024).

Il Presidente del Collegio non ha mancato, al riguardo, di evidenziare come il Consiglio di Amministrazione dell'Agenzia non abbia contemplato, tra gli obiettivi del Direttore Generale per l'anno 2024, anche quello del miglioramento dell'indice dei pagamenti commerciali, come prescritto dall'art. 4-bis del D.L. 13/2023, la cui portata applicativa viene illustrata nella circolare congiunta n. 1/2024 del 3 gennaio 2024 dei Dipartimenti della Funzione Pubblica e della Ragioneria Generale dello Stato. Il medesimo Presidente evidenzia come il Consiglio di Amministrazione del Consiglio Nazionale delle Ricerche, Ente di ricerca di riferimento, abbia adottato in tal senso la delibera n. 110 del 28 marzo 2024.

7.1 Il sistema del controllo interno e di individuazione, monitoraggio e gestione dei rischi dell'Ente

Richiamando quanto rappresentato in precedenti occasioni e anche nell'omologa relazione dello scorso anno, il Collegio prende positivamente atto dell'avvio del processo di revisione del sistema di controllo interno e di gestione dei rischi dell'Agenzia.

Il Collegio rinnova l'auspicio che nell'ambito di tale processo venga compiuta una puntuale valutazione dell'efficacia e dell'efficienza dell'attuale sistema di controllo interno e di individuazione, valutazione, monitoraggio e gestione dei rischi dell'Ente, volto anche a favorire una necessaria mappatura di tutti i rischi connessi, direttamente ed indirettamente, all'attività dell'Ente ed al relativo monitoraggio e conseguente trattamento.

Al riguardo – nell'esprimere un significativo apprezzamento sull'operato del Presidente e del Direttore Generale rispetto a sensibilizzazioni dell'Organo di Controllo – il Collegio sottolinea la rilevanza dell'attività che la Direzione “Audit, performance e risk management”, collocata a diretto riporto del Direttore Generale, è chiamata a svolgere atta a coordinare le attività e i processi che richiedono il coinvolgimento di più strutture dirigenziali ai fini di una maggiore efficacia ed efficienza dell'ENEA nella gestione delle risorse e/o nel rispondere a specifiche necessità di tipo gestionale - amministrativo nell'ambito della normativa vigente e della sua evoluzione, ed in particolare con riferimento alle iniziative e programmi strategici di particolare rilievo.

La Direzione è altresì preposta a svolgere il ruolo di Internal Audit per la Direzione Generale e per il Vertice, anche ai fini dell'ottimizzazione dei processi amministrativo-gestionali; promuove la diffusione della cultura della Performance all'interno dell'ENEA sulla base della normativa vigente e degli indirizzi del Vertice; cura la gestione del ciclo della Performance.

La Direzione include la struttura tecnica permanente per la misurazione della Performance, afferente all'OIV, cui fornisce il supporto per l'espletamento dei propri compiti.

La Direzione promuove e sovrintende azioni di risk assesment, monitoraggio, controllo e mitigazione dei rischi volte a fornire un utile contributo alla realizzazione e alla gestione ottimale delle iniziative e progetti di particolare rilevanza tecnico-scientifica ed economico-finanziaria acquisiti dall'ENEA.

La Direzione, *inter alia*:

- i) garantisce l'efficiente coordinamento delle attività dell'ENEA che richiedono il coinvolgimento della Struttura tecnico-amministrativa dirigenziale anche con riferimento a quelle che impegnano l'ENEA verso l'esterno e attraverso riunioni periodiche;
- ii) individua iniziative/programmi/progetti strategici e rilevanti per i quali attivare e supportare azioni di risk assesment e management e definisce, implementa ed aggiorna metodologie e modelli per le suddette azioni;
- iii) svolge le funzioni di Audit interno per la Direzione Generale e per il Vertice ai fini dell'ottimizzazione dei processi amministrativo-gestionali, ed assicura la produzione di report periodici sull'andamento delle attività in termini di modalità di attuazione dei programmi e di spesa e sull'attuazione delle decisioni, nonché il rispetto delle deleghe e della normativa di riferimento;
- iv) propone interventi di ottimizzazione dei processi amministrativo-gestionali e dei relativi flussi avvalendosi in particolare delle risultanze delle azioni di Audit;
- v) assicura gli adempimenti connessi con l'attuazione della disciplina relativa alla Performance;
- vi) cura, nel rispetto della normativa vigente e in attuazione delle linee strategiche definite dal Vertice ed in collaborazione con i Direttori/Direttrici/Responsabili di tutte le Strutture, la predisposizione di documenti programmatici e degli allegati al Bilancio quali, a titolo esemplificativo, il Piano triennale di Attività (PTA), il Piano della Performance (PP), la Relazione sulla Performance, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), gli Allegati 1 e 4 al Bilancio di previsione e gli Allegati 1 e 5 al Conto consuntivo.

Il Collegio valuterà, appena disponibili, i primi esiti delle attività di analisi della Direzione.

Il Presidente del Collegio richiama, in materia, l'attenzione sulle criticità esposte dall'Organismo indipendente di valutazione con nota Prot. n. ENEA/2024/0079249/APR-STP, pervenuta in data

13.11.2024 al Presidente del Collegio dei Revisori. Il Documento (con relativa Relazione di accompagnamento) di validazione della Relazione sulla Performance 2023, adottata dal Consiglio di Amministrazione del 28.10.2024, non manca di richiamare la necessità di una valutazione individuale dei risultati, che a parere del medesimo Presidente del Collegio va considerata propedeutica al pagamento del trattamento accessorio.

Sui temi del controllo interno e della gestione e mitigazione dei rischi, il cui novero è potenzialmente particolarmente ampio per ENEA - attesa la peculiarità ed ampiezza delle relative attività - il Collegio dei Revisori raccomanda una particolare attenzione da parte dell'Ente, anche in considerazione del fatto che le attività di individuazione e monitoraggio dei rischi sono funzionali alla rappresentazione in bilancio di eventuali accantonamenti a fondi per rischi, per tenere conto di eventuali oneri futuri che l'Ente potrebbe sopportare; pertanto, anche ai fini del necessario appostamento di congrui accantonamenti e/o della stipula di adeguate coperture assicurative per futuri oneri che l'Ente potrebbe essere chiamato a sostenere, il Collegio rinnova l'invito a proseguire nel percorso intrapreso.

7.2 La transizione alla contabilità economico-patrimoniale

Nel Rendiconto Generale per il 2024, viene ricordato che l'ENEA ha pianificato un programma graduale di passaggio dalla contabilità finanziaria a quella economico-patrimoniale, procedendo verso l'implementazione e integrazione con la contabilità finanziaria del modulo di contabilità economico-patrimoniale del sistema gestionale attualmente in uso in ENEA "Eusis", per poi transitare, attraverso una progressiva migrazione, verso un sistema gestionale adeguato al modello di contabilità civilistica.

A tal fine, ad inizio 2023, è stata formalizzata e avviata la collaborazione con l'Università Roma Tre, Dipartimento di Economia Aziendale per l'elaborazione di un sistema integrato di scritturazione contabile, consistente in un modello di contabilità economico-patrimoniale integrato con la contabilità finanziaria ai sensi del D.Lgs. n. 91/2011 ed il conseguente adeguamento del sistema gestionale in uso e dei processi amministrativi dell'ENEA anche ai fini della definizione dei presupposti per la transizione verso la contabilità civilistica.

In tale ambito sono altresì in corso sessioni di confronto con altri enti di ricerca nell'ambito delle azioni promosse dal CO.DI.GER. - in cui da febbraio 2024 l'ENEA coordina (attraverso il Direttore della Direzione Amministrazione Bilancio e Finanza) il tavolo tecnico del Bilancio - per pervenire a soluzioni comuni in merito alla definizione delle modalità e dei criteri di rilevazione delle scritture finanziarie, economiche e patrimoniali e di armonizzazione con l'attuale contabilità finanziaria.

7.3 Il piano straordinario di ricognizione degli immobili e delle infrastrutture e l'aggiornamento dei relativi valori economici.

Nell'ambito del percorso verso l'integrazione della contabilità economico-patrimoniale prevista dal D. Lgs. n. 218/2016 ed ai sensi dell'art. 54, comma 2 del D.P.R. n. 97/2003, l'Agenzia ha avviato, già nell'esercizio 2023, il piano straordinario di ricognizione degli immobili e delle infrastrutture e l'aggiornamento dei relativi valori economici.

Questa fase di ricognizione, il cui iter di approvazione del Piano si è concretizzato con Delibera del Consiglio di amministrazione n. 22/2024/CA avvenuta nella 35a riunione del 27 maggio 2024, ha riguardato principalmente gli impianti di ricerca e gli edifici del Centro Ricerche Casaccia e della Sede Legale per i quali erano già in corso accordi di collaborazione con l'Agenzia delle Entrate - Ufficio Provinciale Territorio di Roma, con riferimento alla determinazione del valore di locazione degli immobili ampliato poi con la determinazione del relativo valore di mercato.

7.4 Gli investimenti eseguiti con le risorse del PNRR

In merito al tema in esame, il Collegio ha rammentato all'Ente la necessità di acquisire/predisporre e conservare opportunamente la documentazione necessaria ad ottenere la liquidazione delle somme indicate nel budget e raccomanda all'Agenzia la massima attenzione con l'istituzione di presidi e controlli, a più livelli, per garantire il corretto adempimento delle previsioni sul PNRR al fine di ottenere il finanziamento delle singole progettualità rispetto alle quali l'Ente, di fatto, anticipa la copertura finanziaria con proprie risorse, in attesa dei flussi finanziari in entrata (nel periodo di riferimento, sulla base dei dati degli incassi e dei pagamenti, emerge infatti uno sbilancio negativo, finanziato con risorse proprie dell'Ente).

Nel Rendiconto in esame, l'Agenzia ha evidenziato, in particolare, che:

il budget complessivo ENEA (escluse le terze parti) ammonta a circa 170 milioni di euro di cui circa 95 milioni di euro provenienti dal MUR e 75 milioni di euro dal MASE;

- nel corso del triennio 2022-2023-2024 sono stati assunti accertamenti pari a 102,7 milioni di euro e impegni per 94,2 milioni di euro.

- gli incassi ricevuti ammontano a 27,8 milioni di euro e tengono conto degli anticipi ricevuti;

- si riferiscono all'esercizio 2024: accertamenti per 38,8 milioni di euro, impegni per 57,24 milioni di euro.

7.5 Verifiche al fondo rischi relativo ai "contenziosi"

Il rendiconto riferisce, in proposito, che per ciascun contenzioso è stato assegnato un valore con una percentuale di soccombenza in base alla quale (50% in poi) si è provveduto ad accantonare il valore

del petitum considerato che in materia deve tenersi conto anche di un principio di prudenza; la maggior parte dei predetti contenziosi riguarda malattie professionali.

Per quanto attiene al contenzioso ENEA-ISPRA si evidenzia che è stato accantonato un importo corrispondente a circa 3 milioni di euro in quanto l'ENEA, a seguito della costituzione di un gruppo di lavoro interno alla Direzione del Personale che ha esaminato tutte le schede retributive del personale interessato per determinare le singole posizioni retributive al 31/12/1990, ha quantificato in 2.752 migliaia di euro il montante TFS del personale ex ENEA -DISP e ISPRA (ex ANPA-APAT) trasferito a decorrere dal 28 gennaio 1944 ai sensi del D.L. n. 493/1993, convertito dalla legge n. 61/1994.

Il valore complessivo del fondo è pari a 10.263 migliaia di euro.

8. MONITORAGGIO RIDUZIONI DI SPESA E VERSAMENTO AL BILANCIO DELLO STATO

Il versamento al bilancio dello Stato delle somme relative alla riduzione della spesa per l'anno 2024, è stato pari a 1.913.044 euro (1.896.442+16.602), con ulteriori versamenti per complessivi per 2.953.168 euro a titolo di riduzione (con Determinazione n. 364/2024/DIRGEN è stata rideterminata la costituzione dei Fondi per il finanziamento dell'elemento differenziato di funzione, dei superminimi e dei premi di produttività per gli anni 2004-2023 e provvisoria per il 2024 del personale dirigente ENEA) da riversare all'entrata del Bilancio dello Stato, ai sensi dell'art. 67 del decreto Legge 25 giugno 2008, n. 112 convertito con Legge del 6 agosto 2008 n.133. Quanto precede (2.953.168 euro), consegue ad un rilievo di questo Collegio dei Revisori (verbale 1/2023 del 24 gennaio 2023) in ordine al limite legittimo determinato nella (ri)costituzione dei fondi di amministrazione per il periodo 2004/2024, proposta dall'Ente per procedere alla contrattazione integrativa del personale dirigente di 2^ fascia dell'Agenzia finalizzato alla omogeneizzazione del trattamento economico dei medesimi dirigenti Enea con quello dell'Area dei dirigenti Istruzione e Ricerca, rilievo confermato dalla recente nota MEF-RGS-IGOP prot. 188632 del 24 luglio 2024, con la quale sono state escluse incertezze interpretative in ordine alla pedissequa applicazione della riduzione del 10% sull'ammontare complessivo dei fondi certificati al 2004, ai sensi dell'art. 67, comma 5, del D.L. 112/2008. Tale rideterminazione dei fondi disponibili, unitamente alla riduzione di un differenziale stipendiale da 22.000 a 16.000 euro annui medio procapite, attribuito ai dirigenti stessi per il mantenimento del livello retributivo previgente, ha consentito la conclusione del procedimento di contrattazione integrativa, certificato positivamente dal Collegio nella seduta del 31 marzo 2025, in attesa ora della comunicazione della certificazione di secondo livello da parte dei Dipartimenti della Funzione Pubblica e della ragioneria Generale dello Stato, al momento non ancora pervenuta.

Si riporta di seguito la scheda di monitoraggio relativa all'anno 2024:

Allegato 2

Scheda monitoraggio riduzioni di spesa con versamento in entrata al bilancio dello Stato Anno 2024			
Denominazione Ente: AGENZIA NAZIONALE PER LE NUOVE TECNOLOGIE, L'ENERGIA E LO SVILUPPO ECONOMICO SOSTENIBILE (ENEA)			
PRIMA SEZIONE			
Versamenti al capitolo 3422- capo X- bilancio dello Stato ai sensi dell'art. 1 comma 594, della Legge di Bilancio n. 160/2019 Allegato A			
D.L. n. 78/2010 conv. L. n. 122/2010			
Disposizioni di contenimento	Importo dovuto nel 2018	maggiorazione del 10%	importo da versare
Art. 6 comma 3 come modificato dall'art. 10, c.5, del D.L. n. 210/2015, (Indennità, compensi, gettoni, retribuzioni corrisposte a consigli di amministrazione e organi collegiali comunque denominati ed ai titolari di incarichi di qualsiasi tipo 10% su importi risultanti alla data 30 aprile 2010) NB: per le Autorità portuali tenere conto anche della previsione di cui all'art. 5, c.14, del D.L. n. 95/2012	34.365,56	3.436,56	37.802,12
Art. 6 comma 7 (Incarichi di consulenza)			
Art. 6 comma 8 (Spese per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e di rappresentanza)	54.559,20	5.455,92	60.015,12
Art. 6 comma 9 (Spese per sponsorizzazioni)			
Art. 6 comma 12 (Spese per missioni)			
Art. 6 comma 13 (Spese per la formazione)	48.352,50	4.835,25	53.187,75
Totale	137.277,26	13.727,73	151.004,99
D.L. n. 66/2014 conv. L. n. 89/2014			
Disposizione di contenimento	Importo dovuto nel 2018	maggiorazione del 10%	importo da versare
Art. 50 comma 3 (somme rinvenienti da ulteriori riduzioni di spesa - 5% spesa sostenuta anno 2010 - per acquisti di beni e servizi per consumi intermedi)		0	0
Importo totale da versare al capitolo 3422- capo X- bilancio dello Stato entro il 30 giugno			151.004,99
SECONDA SEZIONE			
Versamenti dovuti in base alle seguenti disposizioni ancora applicabili:			
Applicazione D.L. n. 112/2008 conv. L. n. 133/2008			
Disposizioni di contenimento	versamento		
Art. 61 comma 9 (compenso per l'attività di componente o di segretario del collegio arbitrale) Versamento al capitolo 3490 capo X- bilancio dello Stato			
Art. 67 comma 6 (somme provenienti dalle riduzioni di spesa contrattazione integrativa e di controllo dei contratti nazionali ed integrativi) Versamento al capitolo 3348- capo X- bilancio dello Stato entro il 31 ottobre	1.703.864,00		
Applicazione D.L. n. 78/2010 conv. L. n. 122/2010			
Disposizioni di contenimento	versamento		
Art. 6 comma 1 (Spese per organismi collegiali e altri organismi) Versamento al capitolo 3422- capo X- bilancio dello Stato entro il 30 giugno			
Art. 6 comma 14 (Spese per acquisto, manutenzione, noleggio e esercizio di autovetture, nonché per acquisto di buoni taxi) Versamento al capitolo 3422- capo X- bilancio dello Stato entro il 30 giugno	58.175,02		
	1.913.044,01		

Allegato 2	
Scheda monitoraggio riduzioni di spesa con versamento in entrata al bilancio dello Stato Anno 2024 (Integrazione Fondo del trattamento accessorio del personale dirigente ENEA per gli anni dal 2009 al 2024)	
Denominazione Ente: AGENZIA NAZIONALE PER LE NUOVE TECNOLOGIE, L'ENERGIA E LO SVILUPPO ECONOMICO SOSTENIBILE (ENEA)	
SECONDA SEZIONE	
Versamenti dovuti in base alle seguenti disposizioni ancora applicabili:	
Applicazione D.L. n. 112/2008 conv. L. n. 133/2008	
Disposizioni di contenimento	versamento
Art. 61 comma 9 (compenso per l'attività di componente o di segretario del collegio arbitrale) Versamento al capitolo 3490 capo X- bilancio dello Stato	
Art. 67 comma 6 (somme provenienti dalle riduzioni di spesa contrattazione integrativa e di controllo dei contratti nazionali ed integrativi) Versamento al capitolo 3348- capo X- bilancio dello Stato entro il 31 ottobre	2.953.168,00
Applicazione D.L. n. 78/2010 conv. L. n. 122/2010	
Disposizioni di contenimento	versamento
Art. 6 comma 1 (Spese per organismi collegiali e altri organismi) Versamento al capitolo 3422- capo X- bilancio dello Stato entro il 30 giugno	
Art. 6 comma 14 (Spese per acquisto, manutenzione, noleggio e esercizio di autovetture, nonché per acquisto di buoni taxi) Versamento al capitolo 3422- capo X- bilancio dello Stato entro il 30 giugno	
Applicazione D.L. n. 98/2011, conv. L. n. 111/2011	
Disposizione di contenimento	versamento
Articolo 16 comma 5 (somme derivanti dalle economie realizzate per effetto di piani triennali di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di riordino e ristrutturazione amministrativa, di semplificazione e digitalizzazione, di riduzione dei costi della politica e di funzionamento, ivi compresi gli appalti di servizio, gli affidamenti alle partecipate e il ricorso alle consulenze attraverso persone giuridiche) Versamento al capitolo 3539- capo X- bilancio dello Stato	
Applicazione D.L. n. 201/2011, conv. L. n. 214/2011	
Disposizione di contenimento	versamento
Art. 23-ter comma 4 (somme rivenienti dall'applicazione misure in materia di trattamenti economici) Versamento al capitolo 3512- capo X- bilancio dello Stato	

9. CONCLUSIONI

Il Collegio, sulla base delle verifiche campionarie eseguite e sulla base della documentazione e delle informazioni fornite dall'Ente, attestata la corrispondenza del Rendiconto generale alle risultanze contabili, verificata l'esistenza delle attività e passività e della loro corretta esposizione in bilancio, nonché l'attendibilità delle valutazioni di bilancio, verificata la correttezza dei risultati finanziari, economici e patrimoniali della gestione, nonché l'esattezza e la chiarezza dei dati contabili presentati nei prospetti di bilancio e dei relativi allegati, accertato il conseguimento dell'equilibrio di bilancio, **nei limiti e tenuto conto delle considerazioni svolte precedentemente, esprime parere favorevole all'approvazione del rendiconto generale dell'esercizio 2024 da parte del Consiglio di Amministrazione.**

Roma, 20 giugno 2025

Il Collegio dei Revisori dei conti	
Francesco Paolo Amatore De Sario	(Presidente)
Giuseppe Molinaro	(Componente)
Francesca Tripodi	(Componente)